

Aquest informe recull les principals disposicions publicades, iniciatives legislatives i resolucions judicials d'interès per a la procura durant la setmana, amb especial atenció a les normes que tenen impacte pràctic en l'activitat professional i en la relació amb l'Administració de justícia.

A) NORMATIVA DESTACADA AMB COMENTARI

Ley Orgánica 4/2026, de 13 de octubre, por la que se modifica el artículo ochenta de la Ley Orgánica 1/1979, de 26 de septiembre, General Penitenciaria para reconocer, a efectos legales, el carácter de agentes de la autoridad a los funcionarios de la Administración Penitenciaria.

- [PDF \(BOE-A-2026-21317 - 4 págs. - 207 KB\)](#)



La Llei orgànica 4/2026 modifica la Llei general penitenciària per reconèixer expressament als funcionaris de presons la condició d'agents de l'autoritat a tots els efectes legals. La reforma pretén reforçar-ne la seguretat jurídica i evitar les interpretacions judicials divergents sobre aquesta condició. En els procediments administratius i judicials derivats de la seva activitat professional, els funcionaris podran identificar-se mitjançant el número de registre professional.

La norma també reforça el valor probatori dels informes dels funcionaris penitenciaris en els procediments disciplinaris sancionadors. Quan hagin presenciat els fets, els seus informes podran constituir una base suficient per adoptar la resolució corresponent, llevat que hi hagi prova en contra. En tot cas, s'hauran d'incorporar a l'expedient els elements probatoris disponibles.

D'altra banda, l'Administració haurà de rescabalar econòmicament els funcionaris pels danys personals o materials soferts en acte de servei o amb ocasió d'aquest, sempre que no hi hagi intervingut dol, culpa o negligència greu, en els termes que s'estableixin reglamentàriament. Així mateix, si són detinguts o ingressen a presó en el marc d'un procediment penal, se'n garantirà la separació respecte de la resta de detinguts o interns, també durant els trasllats sota custòdia, per protegir-ne la integritat física.

Les garanties d'indemnització i separació s'estenen al personal laboral de l'Administració penitenciària, al qual també es reconeix la mateixa protecció penal que al personal funcionari. La llei entrà en vigor el 15 d'octubre de 2026 i preveu que les modificacions només siguin aplicables als procediments disciplinaris iniciats després de l'entrada en vigor.

Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

Real Decreto 824/2026, de 14 de octubre, por el que se modifica el Reglamento de asistencia jurídica gratuita, aprobado por el Real Decreto 141/2021, de 9 de marzo.

- [PDF \(BOE-A-2026-21445 - 9 págs. - 295 KB\)](#)



El Reial decret 824/2026, de 14 d'octubre, publicat al BOE del 15 d'octubre i vigent des del dia 16, substitueix els annexos II i III del Reglament d'assistència jurídica gratuïta. La reforma adapta les compensacions a les lleis orgàniques del dret de defensa i d'eficiència de la justícia i deroga l'Ordre PJC/281/2025.

A Catalunya, els barems estatals no substitueixen els mòduls propis. La compensació de la procura en el sistema gestionat per la Generalitat es regeix pel conveni amb el Consell de Col·legis de Procuradors de Catalunya i les seves actualitzacions. Les quanties següents corresponen al règim estatal:

Actuació	Compensació
Procediments penals en general	43,00 €
Penals d'especial complexitat, també a l'Audiència Nacional	100,00 €
Complement en aquests procediments per cada 250 esdeveniments	32,15 €
Apel·lacions penals	27,27 €
Procediments civils en general	35,04 €
Apel·lacions civils	27,25 €

En els procediments penals amb doble condició de defensa i acusació, s'abona el 100 % de la indemnització per la defensa i un 50 % per l'acusació, amb un únic expedient davant la comissió d'assistència jurídica gratuïta.

Quan a l'advocacia es modifiquen diferents mòduls i es preveuen per events, compareixences i dies de vista. Els MASC es compensen amb el 125 % del mòdul del procediment si hi ha acord i amb 30 € si no n'hi ha. Les transaccions extrajudicials passen del 75 % al 125 %, percentatge també previst per a la conciliació laboral prèvia amb acord.

S'incorporen mòduls concursals per a microempreses i persones físiques i s'adapten les actuacions d'assistència immediata a víctimes especialment protegides i la defensa penal de persones jurídiques en els supòsits legalment previstos.

Quant al meritament de les indemnitzacions, la regla general és del 70 % amb l'acreditació de la intervenció processal prevista per a cada procediment i del 30 % restant amb la sentència o resolució que posa fi a la instància. S'hi esmenten expressament els processos socials i contenciosos administratius. En els MASC, un únic expedient permet l'abonament després d'aportar el document que acredita l'existència o no d'acord; les transaccions i la insostenibilitat es meriten íntegrament amb la documentació exigida.

Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

2026/2280

[Reglamento \(UE\) 2026/2280 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 7 de octubre de 2026, por el que se establece un sistema común para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular en la Unión y se derogan la Directiva 2008/115/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, la Directiva 2001/40/CE del Consejo y la Decisión 2004/191/CE del Consejo](#)



El Reglament (UE) 2026/2280, de 7 d'octubre, estableix un sistema comú per al retorn de nacionals de tercers països en situació irregular a la Unió. Publicat al DOUE el 15 d'octubre de 2026, substitueix el marc de la Directiva 2008/115/CE i regula els terminis de recurs, la suspensió judicial de l'expulsió i l'assistència jurídica.

L'article 27 obliga els estats membres a establir terminis que no excedeixin els 14 dies per recórrer en primera instància les decisions de retorn, les prohibicions d'entrada i les decisions que ordenen l'expulsió a què remetien els articles 5.1, 8 i 10.3. El còmput s'inicia amb la notificació a la persona afectada o quan aquesta es consideri practicada d'acord amb el dret nacional.

Hi ha alguna excepció: els estats que, a tot tardar el 16 d'octubre de 2026, disposin de terminis de recurs iguals o superiors a 30 dies podran mantenir o establir un termini de fins a 30 dies. A més, quan la decisió de retorn es basi en una decisió que denega o posa fi a la situació regular, o es dicti mitjançant el mateix acte, es podran aplicar els terminis nacionals previstos per impugnar aquesta darrera decisió. Per tant, el Reglament no fixa un termini únic de 14 dies per a tots els supòsits.

Si una prohibició d'entrada o una decisió d'expulsió es dicta conjuntament amb la decisió de retorn conforme a l'article 5.12, s'haurà de recórrer conjuntament davant el mateix òrgan jurisdiccional, en el mateix procediment i dins dels mateixos terminis. Si es dicta separatament, o només s'impugna una d'aquestes decisions, es podrà recórrer de manera independent. Com a garantia general, l'article 26 exigeix un examen complet dels fets i dels fonaments de dret.

Quan a la suspensió de l'expulsió, l'article 28 no imposa la suspensió automàtica per la interposició del recurs. Exigeix, però, que el jutjat competent de primera instància pugui suspendre l'expulsió abans de l'execució, amb ple respecte a l'article 47 de la Carta dels drets fonamentals. La persona afectada pot demanar-la durant el termini per recórrer o, un cop interposat el recurs, mentre espera la resolució. El dret nacional també pot preveure la suspensió d'ofici i conservar l'efecte suspensiu automàtic dels recursos en primera instància.

Per valorar la petició, el jutjat pot tenir en compte l'expedient i les avaluacions de circumstàncies rellevants efectuades en fases anteriors del retorn o, si escau, de l'asil. Els recursos contra una primera o posterior resolució de recurs no suspensen l'expulsió, llevat que ho estableixi el dret nacional o que la persona ho sol·liciti i l'òrgan jurisdiccional ho acordi atenent les circumstàncies del cas.

L'article 25 garanteix, a petició de la persona afectada, l'assistència jurídica i la representació legal gratuïtes necessàries en els recursos de l'article 27. La prestació correspon als professionals,



Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

altres persones qualificades o organitzacions habilitades pel dret nacional. Aquesta remissió no permet concloure que s'imposi la intervenció preceptiva d'un procurador, per la qual cosa s'haurà d'estar al contingut del dret nacional i en aquest cas de la llei de la jurisdicció contenciosa-administrativa.

D'acord amb l'article 288 del Tractat de funcionament de la UE, el Reglament és obligatori en tots els seus elements i directament aplicable als estats membres vinculats, sense necessitat de transposició. En el seu àmbit d'aplicació, la primacia del dret de la Unió exigeix deixar inaplicades les normes nacionals incompatibles. Això no elimina les disposicions nacionals d'execució o concreció que el mateix Reglament preveu, com les relatives als terminis i a la tramitació de l'assistència jurídica.

L'article 50 fixa l'entrada en vigor el 16 d'octubre de 2026 i una aplicació esglaonada. Els articles 25, 27 i 28 s'aplicaran el 17 d'octubre de 2027.

B) RESOLUCIONS JUDICIALS COMENTADES

C/2026/5044

[Asunto C-622/26, Modeños: Petición de decisión prejudicial presentada por el Tribunal Superior de Justicia de Galicia \(España\) el 9 de junio de 2026 – WH / Instituto Nacional de la Seguridad Social \(INSS\) y Tesorería General de la Seguridad Social \(TGSS\)](#)

El Tribunal Superior de Justícia de Galícia ha plantejat dues qüestions prejudicials davant del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) sobre la possible discriminació indirecta per raó de sexe derivada dels requisits de cotització exigits per accedir a la pensió contributiva de jubilació.

L'article 205.1.b) de la Llei general de la Seguretat Social exigeix haver cotitzat un mínim de quinze anys, dels quals almenys dos han d'estar compresos dins dels quinze anys immediatament anteriors al moment de causar el dret a la pensió. Aquest últim requisit, conegut com a *carència específica*, podria perjudicar especialment les dones, atesa la seva menor participació en el mercat laboral a partir dels cinquanta anys i la major incidència de l'abandonament de l'activitat laboral per assumir tasques de cura.

En el procediment d'origen, la demandant ha aportat dades estadístiques que evidencien aquestes desigualtats. Tanmateix, l'INSS s'ha negat reiteradament, malgrat els requeriments judicials, a facilitar les dades desagregades per sexe de les pensions denegades entre 2019 i 2023 per incompliment del requisit de carència específica.

Davant d'aquesta situació, el tribunal planteja dues qüestions:

La primera és si les dades estadístiques aportades per la demandant, juntament amb la negativa de l'INSS a facilitar informació rellevant, constitueixen indicis suficients de discriminació indirecta per invertir la càrrega de la prova, d'acord amb l'article 19 de la Directiva 2006/54/CE.

La segona és si l'exigència de dos anys de cotització dins dels quinze anteriors a la jubilació vulnera el principi d'igualtat de tracte entre homes i dones establert a l'article 4 de la Directiva 79/7/CEE. També es pregunta si l'anomenada *doctrina del parèntesi*, que permet excloure determinats períodes d'inactivitat del còmput temporal, constitueix un mecanisme suficient per corregir aquesta possible discriminació.

Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

C/2026/5045

[Asunto C-658/26, Endesa Energía: Petición de decisión prejudicial presentada por el Tribunal Supremo \(España\) el 15 de junio de 2026 – Endesa Energía SA / Administración General del Estado](#)

El Tribunal Suprem ha plantejat una qüestió prejudicial davant del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) per determinar si els pagaments que una Administració pública ha de satisfer a una empresa en concepte d'enriquiment injust estan subjectes al règim especial d'interessos de demora previst a la Directiva 2011/7/UE, relativa a la lluita contra la morositat en les operacions comercials.

Davant d'aquesta situació, el Tribunal Suprem pregunta al TJUE si el concepte d'«operació comercial» de la Directiva 2011/7/UE comprèn també les prestacions efectuades per una empresa a una Administració pública al marge de qualsevol contracte o acte administratiu, quan el dret al cobrament es reconeix posteriorment en aplicació de la doctrina de l'enriquiment injust.

Resolución de 1 de junio de 2026, de la Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública, en el recurso interpuesto contra la nota de calificación del registrador de la propiedad de Málaga n.º 10, por la que se deniega la práctica del asiento de presentación de una escritura de préstamo hipotecario por estar redactada en catalán y no ser lengua oficial en Andalucía.

- [PDF \(BOE-A-2026-21399 - 9 págs. - 233 KB\)](#)

La Direcció General de Seguretat Jurídica i Fe Pública, en la Resolució de l'1 de juny de 2026, confirma la decisió del registrador de la propietat de Màlaga de denegar l'assentament de presentació d'una escriptura de préstec hipotecari autoritzada per un notari català i redactada íntegrament en català.

El notari recurrent sostenia que l'article 246.3 de la Llei hipotecària estableix taxativament les causes que permeten denegar un assentament de presentació i que la llengua del document no figura entre aquestes. Argumentava que les eventuais dificultats lingüístiques s'havien de resoldre en la fase posterior de qualificació registral, sense perjudicar la prioritat que proporciona l'assentament de presentació.

La Direcció General desestima el recurs i considera que els assentaments dels registres de la propietat situats a Andalusia s'han de redactar en castellà, atès que és l'única llengua oficial en aquella comunitat autònoma.

D'acord amb l'article 37 del Reglament hipotecari, si el registrador coneix la llengua en què està redactat el document, pot prescindir de la traducció oficial i efectuar-la sota la seva responsabilitat. En cas contrari, correspon al notari que ha autoritzat l'escriptura facilitar-ne la traducció al castellà, sense que el registre de destinació estigui obligat a conèixer les llengües cooficials d'altres comunitats autònomes.

La resolució distingeix així entre la validesa dels documents notariaus redactats en una llengua cooficial i els requisits lingüístics necessaris perquè produeixin efectes registrals fora del territori on aquesta llengua és oficial.

Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

La decisió, al meu entendre, és aplicable a resolucions judicials redactades en català que es pretengui inscriure en un registre de la propietat radicat en una àrea on el català no sigui llengua cooficial.

Resolución de 3 de junio de 2026, de la Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública, en el recurso interpuesto contra la negativa del registrador de la propiedad de Barcelona n.º 4 a inscribir el testimonio de una sentencia dictada en procedimiento ordinario que reconoce la adquisición del dominio de una mitad indivisa de una finca registral por usucapión.

- [PDF \(BOE-A-2026-21407 - 9 págs. - 231 KB\)](#)

La Direcció General de Seguretat Jurídica i Fe Pública (DGSJFP) confirma la negativa d'un registrador de la propietat a inscriure una sentència que declarava l'adquisició per usucapió de la meitat indivisa d'un immoble, perquè no havia quedat acreditat que s'haguessin respectat les garanties processals d'emplaçament dels possibles hereus de la titular registral difunta.
Fets rellevants

El Jutjat de Primera Instància núm. 12 de Barcelona va dictar una sentència estimatòria en un procediment ordinari que reconeixia l'adquisició per usucapió de la meitat indivisa d'una finca a favor dels demandants. La demanda s'havia dirigit contra l'herència jacent i els hereus ignorats de la titular registral, que van ser declarats en rebel·lia.

Presentada la sentència al Registre de la Propietat, el registrador va suspendre'n la inscripció perquè no constava com s'havien practicat els actes de comunicació als possibles hereus ni si s'havien efectuat les investigacions necessàries per identificar-los. També va apreciar altres defectes relatius a la fermesa de la resolució als efectes de la rescissió de sentències dictades en rebel·lia i a les dades identificatives dels adquirents.

Els recurrents sostenien que les notificacions s'havien practicat correctament, incloent-hi la publicació d'edictes, i que el fet que el jutjat hagués dictat sentència acreditava la regularitat del procediment.

Fonaments jurídics

La DGSJFP recorda que les sentències declaratives d'usucapió constitueixen títols aptes per accedir al Registre de la Propietat. Tanmateix, la inscripció exigeix respectar el principi de tracte successiu i garantir que els titulars registrals o els seus successors hagin tingut la possibilitat d'intervenir en el procediment.

D'acord amb l'article 100 del Reglament hipotecari, el registrador no pot revisar el fons d'una resolució judicial, però sí comprovar que s'han respectat les garanties processals dels titulars dels drets inscrits que poden resultar afectats.

La resolució recull la doctrina establerta per la STS 590/2021, de 9 de setembre, segons la qual no és obligatori nomenar un administrador judicial de l'herència jacent pel sol fet que la demanda es dirigeixi contra hereus ignorats, distingint dues situacions: (1) si es coneix l'existència de possibles hereus o hi ha indicis que existeixen, cal investigar-ne la identitat i el domicili i dirigir la demanda contra ells; (2) si no hi ha indicis de l'existència d'hereus, a més de l'emplaçament edictal dels hereus ignorats, s'ha de comunicar la pendència del procediment a l'Estat o a la comunitat autònoma que pugui resultar cridada a la successió intestada, conforme a l'article 150.2 LEC.



Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

La Direcció General insisteix, així mateix, en el caràcter excepcional i subsidiari de l'emplaçament per edictes, que només és admissible quan s'han esgotat raonablement les possibilitats de notificació personal.

Resolución de 5 de junio de 2026, de la Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública, en el recurso interpuesto contra la calificación negativa de registradora de la propiedad de Santa Coloma de Farners, por el que se deniega la inscripción del mandamiento judicial comprensivo de un auto homologando una transacción judicial derivada de procedimiento.

- [PDF \(BOE-A-2026-21418 - 11 págs. - 246 KB\)](#)

La Direcció General de Seguretat Jurídica i Fe Pública (DGSJFP) confirma que una interlocutòria que homologa judicialment un acord transaccional de dissolució de condomini no constitueix, per si sola, un títol suficient per inscriure la transmissió de la propietat al Registre. Encara que l'acord s'hagi assolit durant un procediment judicial i hagi estat homologat mitjançant una resolució ferma, cal formalitzar-lo en escriptura pública, llevat dels supòsits excepcionals admesos per la legislació hipotecària.

Fets rellevants

En un procediment ordinari de divisió de patrimoni tramitat al Jutjat de Primera Instància i Instrucció núm. 4 de Santa Coloma de Farners, les parts van arribar a un acord per extingir el condomini existent sobre un immoble situat a Riudarenes.

L'acord establia que un dels copropietaris, titular del 60 % de la finca, s'adjudicava el 40 % restant, propietat de l'altra part, i esdevenia així propietari exclusiu de l'immoble. La transacció va ser homologada judicialment mitjançant una interlocutòria ferma de 6 de novembre de 2025.

Presentat el manament judicial al Registre de la Propietat, la registradora va suspendre la inscripció perquè considerava que l'acord homologat no constituïa un títol inscripcionable sense l'atorgament de la corresponent escriptura pública. També va assenyalar que mancaven les dades actualitzades sobre l'estat civil i, si esqueia, el règim econòmic matrimonial dels interessats.

El recurrent sostenia que la interlocutòria constituïa un document públic judicial, amb força executiva i eficàcia de cosa jutjada, i que identificava perfectament la finca, les quotes transmeses i l'adjudicatari.

Fonaments jurídics

La DGSJFP reitera la seva doctrina sobre la diferència entre una sentència que resol el fons d'una controvèrsia i una interlocutòria que es limita a homologar una transacció judicial.

D'acord amb els articles 19 i 517.2.3r de la LEC, la transacció homologada judicialment té força executiva i vincula les parts. Tanmateix, aquesta homologació no comporta que el jutge hagi examinat el fons de la controvèrsia ni que hagi declarat, constituït, modificat o extingit directament una relació jurídica.

Per tant, l'homologació judicial no transforma l'acord privat en un títol públic apte per produir la modificació registral, encara que la interlocutòria sigui ferma i contingui una adjudicació patrimonial perfectament determinada.



Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

La Direcció General recorda que l'article 3 de la Llei hipotecària exigeix que els actes inscriptibles constin en el document públic adequat a la naturalesa del negoci jurídic. No n'hi ha prou que el document sigui formalment públic, sinó que ha de ser el títol jurídicament idoni per produir l'efecte registral pretès.

Aquesta doctrina també s'aplica als procediments de divisió de cosa comuna (*actio communi dividundo*) que finalitzen mitjançant un acord entre els copropietaris. La resolució assenyalava, no obstant això, una excepció relativa als convenis reguladors aprovats judicialment en procediments de nul·litat, separació o divorci, quan les adjudicacions patrimonials estan directament vinculades a la crisi matrimonial. Aquesta excepció no resulta aplicable al cas examinat, en què no consta cap connexió de l'acord amb una situació de crisi matrimonial.

Pel que fa a les dades personals, la DGSJFP confirma que, per practicar la inscripció, cal acreditar l'estat civil actual dels interessats i, quan correspongui, el règim econòmic matrimonial. El fet que en inscripcions registrals antigues constessin com a solters no permet presumir que aquesta situació es mantingui.

C) NORMATIVA I ALTRES SENSE COMENTARI

Pleno. Sentencia 59/2026, de 8 de septiembre de 2026. Recurso de inconstitucionalidad 1301-2024. Interpuesto por el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma del País Vasco en relación con diversos preceptos de la Ley 12/2023, de 24 de mayo, por el derecho a la vivienda. Competencias en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda: pérdida parcial de objeto del proceso y reiteración de doctrina en cuanto afecta a preceptos legales ya enjuiciados en las SSTC 79/2024, de 21 de mayo; 26/2025, de 29 de enero; 17/2026, de 24 de febrero; 41/2026, de 26 de mayo, y 53/2026, de 8 de julio; constitucionalidad de los preceptos legales que contienen unas definiciones supeditadas a las establecidas por las administraciones competentes en materia de vivienda, enuncian las medidas que las administraciones públicas pueden adoptar para favorecer el acceso a la vivienda, y fijan el criterio temporal de aplicación del régimen de arrendamientos de grandes tenedores en zonas tensionadas. Votos particulares. [PDF \(BOE-A-2026-21250 - 18 págs. - 292 KB\)](#)

Corrección de errores del Real Decreto 707/2026, de 2 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de las condiciones básicas de accesibilidad cognitiva.

[PDF \(BOE-A-2026-21525 - 1 pág. - 185 KB\)](#)

Decreto de 6 de octubre de 2026, de la Fiscal General del Estado, por el que se nombra Fiscal Delegada de Menores de la Fiscalía Provincial de Lleida a doña Erica Tapiador Guarga.

[PDF \(BOE-A-2026-21545 - 3 págs. - 199 KB\)](#)

D) INICIATIVES LEGISLATIVES:

D.1- Unió Europea

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/17214-Ley-de-vivienda-asequible_es

Resum setmanal de novetats normatives i legislatives

D.4- Catalana.

Projecte de Llei de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya

[Número d'expedient: 200-00031/15](#)

D.5- Govern

Real Decreto por el que se amplía y modifica la plantilla orgánica del Ministerio Fiscal para adecuarla a las necesidades existentes.

Correo electrónico al que formular las aportaciones:

informacionpublica.plantillamf2027@mjusticia.es

Participación del 15/10/2026 al 23/10/2026.

Documentación:

[Real Decreto por el que se amplía y modifica la plantilla orgánica del Ministerio Fiscal para adecuarla a las necesidades existentes.](#)

[Memoria de Análisis de Impacto Normativo \(MAIN\).](#)

Aquest recull setmanal sintetitza les principals novetats normatives, iniciatives legislatives i resolucions judicials amb incidència operativa per a la procura i els professionals del dret. Les fonts utilitzades provenen exclusivament de butlletins oficials i documents públics accessibles en línia. Per a qualsevol qüestió interpretativa o ampliació, restem a disposició.

Jaume Pich i Macià

Advocat

Barcelona, 18/10/2026 17:21:00