

En el present document hi trobareu un recull de la normativa i iniciatives legislatives compartides durant els dies feiners de la setmana precedent amb comentaris en relació a la normativa que afecta o pot ser d'interès per a la procura:

A) LEGISLACIÓ

3.- DOGC – Legislació catalana.

<https://dogc.gencat.cat/ca/inici/>

3.B.- Altres disposicions d'interès.

- [Edicte de 27 d'agost de 2025, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana](#)

El Govern de la Generalitat ha aprovat la memòria preliminar de l'avantprojecte de llei de participació ciutadana, amb la finalitat de reforçar el règim jurídic d'aquest àmbit i d'encaixar-lo dins del marc més ampli del govern obert. Aquesta iniciativa neix de la constatació que els mecanismes de participació existents pateixen mancances de qualitat i eficàcia, que es tradueixen en una baixa confiança ciutadana envers les institucions i en una desafecció política creixent. A més, la normativa actual és fragmentada i dispersa, cosa que genera inseguretats jurídiques tant per a la ciutadania com per a les mateixes administracions a l'hora d'impulsar processos participatius.

Les problemàtiques identificades són nombroses i de naturalesa diversa. D'una banda, hi ha la percepció ciutadana que els espais de participació són poc útils i tenen escassa incidència real en la presa de decisions. Això fa que el seu ús sigui minoritari i molt marcat per biaixos socials: hi participen sobretot persones amb estudis superiors, nascudes a Catalunya i vinculades al sector serveis, mentre que col·lectius com els joves, la gent gran, les persones nouvingudes o aquelles amb menor nivell formatiu sovint en queden exclosos. També es detecta una mancança de retorn motivat de les propostes recollides en els processos, cosa que accentua la sensació que només serveixen per legitimar decisions ja preses.

D'altra banda, s'ha assenyalat la necessitat d'actualitzar el marc legal per incorporar-hi l'ús de noves tecnologies. Tot i que ja hi ha plataformes consolidades com Participa.gencat.cat o, en l'àmbit local, el programari Decidim, la legislació encara no les regula de manera clara ni estableix garanties suficients pel que fa a protecció de dades, seguretat digital o qualitat metodològica. Aquest buit normatiu, sumat a l'existència d'una fractura digital que deixa fora del sistema sectors de població que ja estan habitualment exclosos de la participació, obliga a reflexionar sobre com generalitzar l'ús d'aquestes eines sense agreujar desigualtats.



RECULL NORMATIU CCPTC. INFORME SETMANAL

La memòria preliminar planteja que els objectius de la futura llei no han de ser merament procedimentals, sinó que han de posar el focus en la qualitat i la inclusivitat de la participació. Es proposa establir un sistema de garanties per assegurar que els processos compleixin uns mínims estàndards en totes les fases (planificació, desenvolupament i retorn), així com ampliar els drets de participació a col·lectius tradicionalment exclosos, com infants, adolescents o persones migrades. També es vol introduir l'avaluació prèvia i posterior dels processos, per tal de mesurar-ne l'eficàcia, i impulsar noves vies d'intel·ligència col·lectiva amb l'ajuda de tecnologies com la intel·ligència artificial i l'anàlisi massiva de dades.

Pel que fa a les opcions normatives, s'han descartat solucions parcials, com ara desplegar reglaments o aprovar un text refós de la legislació existent, perquè no resoldrien la dispersió ni la manca de garanties. El Govern considera que la millor alternativa és una nova llei amb rang suficient per integrar i superar l'actual marc jurídic, establint principis i obligacions clares però alhora obertes, que permetin innovar i adaptar-se a un context en canvi constant. La futura llei hauria de reforçar també el règim sancionador, avui insuficient, i podria preveure la creació d'un òrgan independent encarregat de vetllar per la qualitat i la neutralitat dels processos participatius.

La iniciativa tindrà diversos impactes. En l'àmbit de la Generalitat, caldrà més personal i recursos, especialment a la Secretaria de Govern Obert, però es considera assumible. A nivell local, es respectarà l'autonomia municipal, però s'establiran obligacions i principis bàsics que ajudin a homogeneïtzar i millorar els processos. Per a la ciutadania i el teixit associatiu, la nova norma simplificarà l'accés als mecanismes de participació i reduirà les càrregues administratives, especialment gràcies a les eines digitals. Socialment, es confia que l'augment de la participació reforci la legitimitat de les decisions públiques, faciliti la resolució de conflictes i contribueixi a assolir els objectius de desenvolupament sostenible vinculats a la qualitat democràtica, la inclusió i la reducció de desigualtats.

Per tal de donar coherència a aquesta nova llei i garantir que neix amb la legitimitat necessària, la Generalitat ha decidit obrir un procés de consulta pública prèvia. Aquest procés es durà a terme a través del portal Participa.gencat.cat i es complementarà amb trobades presencials i virtuals per arribar a un ventall ampli d'agents i col·lectius. La consulta tindrà una durada de vuit setmanes i se'n farà difusió a través de canals institucionals i xarxes socials, amb l'objectiu d'implicar tant administracions públiques com entitats socials, universitats, centres de recerca i ciutadania a títol individual. A més, es posarà un èmfasi especial en aconseguir la participació de col·lectius habitualment absents dels processos, com joves, persones grans, nouvinguts o sectors econòmics menys representats.

En definitiva, la consulta pública no es concep com un tràmit formal, sinó com una peça central del mateix procés d'elaboració de la llei. Es busca que la norma que n'acabi resultant no només reguli la participació, sinó que sigui fruit d'un exercici participatiu real, que li confereixi un grau superior de legitimitat i que reforci la



RECULL NORMATIU CCPTC. INFORME SETMANAL

confiança de la ciutadania en la capacitat de les institucions per escoltar i integrar la seva veu.

B) INICIATIVES LEGISLATIVES:

5.- BOCG – estatal.

<https://www.congreso.es/es/indice-de-iniciativas>

5.A.- Congrés dels Diputats.

- [Proyecto de Ley por la que se declaran diversas iniciativas y programas como acontecimientos de excepcional interés público \(procedente del Real Decreto-ley 8/2025, de 8 de julio\). \(121/000066\)](#)

Presentado el 22/07/2025 y calificado el 02/09/2025

- [Proyecto de Ley por la que se adoptan medidas relativas a los recursos de los sistemas de financiación territorial \(procedente del Real Decreto-ley 6/2025, de 17 de junio\). \(121/000065\)](#)

Presentado el 22/07/2025 y calificado el 02/09/2025

6.- BOPC – catalana.

<https://www.parlament.cat/web/documentacio/publicacions/butlleti-bopc/index.html>

- Projecte de Llei de drets culturals de Catalunya
 - [Número d'expedient: 200-00017/15](#)

Jaume Pich i Macià
Advocat

Barcelona, 7/9/2025 18:49:00

